

зонами, подведомственное Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации.

Важную роль в дальнейшем развитии высоких технологий в стране должно сыграть создание технопарков.

Создание технопарков направлено на содействие в решении следующих проблем:

- развитие ключевых перспективных отраслей инновационной экономики;
- повышение уровня конкурентоспособности отечественной продукции;
- экономическое и научно-техническое развитие регионов;
- решение социальных вопросов, таких, как создание новых рабочих мест и повышение занятости населения, рост доходов населения, улучшение экологической составляющей и др.

Достижения поставленных целей положительно повлияет на обеспечение высоких и устойчивых темпов развития отраслей экономики и будет способствовать повышению эффективности использования человеческих и материальных ресурсов.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
2. Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2020 г.
3. Инновационный менеджмент: учеб. / Под ред. проф. В.Я. Горфинкеля, проф. Б.Н. Чернышева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2008. – 464 с.
4. Инновационный менеджмент: учеб. / Под ред. д.э.н., проф. О.П. Молчановой. – М.: Вита-Пресс, 2004.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

© Сыропятова Н.В.^{*}, Сятчихин А.В.[♦]

Пермский государственный национальный исследовательский университет,
г. Пермь

В статье рассмотрены вопросы правового обеспечения инновационной деятельности. Разобраны федеральные и региональные источники

¹ Работа выполнена в рамках Темплана-2012 ФГБОУ ВПО ПГНИУ по заказу Министерства образования и науки РФ (тема № 6.6042.2011).

^{*} Преподаватель Юридического колледжа при ПГУ, Младший научный сотрудник Научно-исследовательской части ПГНИУ, аспирант кафедры Предпринимательского права ПГНИУ.

[♦] Магистрант.

государственного регулирования инновационного процесса, а также гражданско-правовые механизмы обеспечения научно-технического развития хозяйствующих субъектов.

Ключевые слова: инновации, регулирование инновационного процесса, правовое обеспечение инноваций.

Специфика инновационного процесса, характеризующаяся возможностью внедрения инновации как в отдельное звено, так и во все производство товаров и услуг в целом, а также форма государственного устройства Российской Федерации обуславливают наличие различных механизмов и источников регулирования данной сферы. Так, правовой основой инновационной деятельности на современном этапе развития нашего государства выступает Конституция РФ, федеральное законодательство, а также акты субъектов РФ.

Следует также отметить, что инновационная деятельность не рассматривается в рамках какой-либо определенной отрасли права, что впрочем не означает отсутствие у последней комплексного характера.

Обладающая высшей юридической силой Конституция РФ определяет инновационный и научно-технический прогресс в качестве одного из основных источников удовлетворения не только материальных, но и культурных потребностей российского общества. Так среди приоритетных целей и задач Конституция закрепляет организацию и стимулирование научно-технических достижений, их правовое обеспечение и охрану, гарантирует каждому свободу научного творчества.

Вступившая в силу с 1 января 2008 года часть четвертая Гражданского кодекса РФ [1] как источник правового регулирования инновационного процесса закрепляет само понятие результатов интеллектуальной деятельности, определяет правовую охрану интеллектуальной собственности, правовой статус автора результата интеллектуальной деятельности, порядок государственной регистрации, закрепляет возможные способы распоряжения исключительным правом автора, разрешает вопросы правопреемства. Кроме этого разрешаются вопросы защиты связанных с результатами инновационно-технической деятельности прав и законных интересов правообладателей, а также ответственности за их нарушение.

Стоит отметить, что до 2008 года государство определяло правовой режим некоторых результатов интеллектуальной деятельности в различных актах. К примеру, правовой режим полезных моделей, промышленных образцов и изобретений определялся патентным законом РФ [2], отдельными законами регулировались вопросы правовой охраны программ для ЭВМ и баз данных [3], топологии интегральных микросхем [4], товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров [5].

Первоначальные этапы инновационно-технической деятельности хозяйствующих субъектов регулируются Федеральным законом «О науке и госу-

дарственной научно-технической политике» [6]. В нем находят отражение вопросы определения порядка взаимодействия между субъектами научно-технической деятельности, государственными органами, потребителями соответствующей продукции. Помимо перечисленного закон устанавливает правовой статус субъектов научно-технической деятельности, принципы организации ее управления, формирования и реализации государственной политики в данной сфере, а также формы ее государственной поддержки.

Основным источником, регулирующим вопросы бюджетного обеспечения инновационной деятельности является Бюджетный кодекс РФ [7], поскольку проведение фундаментальных исследований зачастую требует соответствующего финансирования из средств федерального бюджета. Так, в соответствии с БК РФ существует возможность субсидирования на возмещение затрат, связанных с обеспечением деятельности инновационного центра «Сколково». Кроме этого, закон закрепляет особенности оценки эффективности освоения бюджетных средств, направленных на поддержку инновационной деятельности в России. Вопросам финансирования инвестиционных проектов уделяется внимание и в ежегодно принимаемых законах с плановым периодом о федеральном бюджете.

Налоговый кодекс РФ [8] фиксирует установление некоторых льгот субъектам, занятым в инновационной деятельности, в том числе участникам проекта инновационного центра «Сколково», предоставляет возможность получения инвестиционного налогового кредита, закрепляет положение о недопустимости налогообложения на доходы, полученные в виде средств, поступивших в рамках поддержки инновационной деятельности хозяйствующих субъектов.

Вопросы защиты интеллектуальных прав, ответственности за их нарушение регулируются Уголовным кодексом РФ [9], а также Кодексом об административных правонарушениях РФ [10].

Не менее важным источником правового регулирования инновационной деятельности хозяйствующих субъектов является закон о развитии малого и среднего предпринимательства [11], поскольку не редко в качестве таковых субъектов выступают представители именно этих звеньев бизнеса. Названный закон определяет инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего бизнеса (например, инновационно-технические центры). Поддержка имеет финансовую и имущественную, информационную и консультативную составляющие.

Деятельность упомянутого инновационного центра «Сколково» также регулируется соответствующим законом [12]. В нем отражаются вопросы правового статуса инфраструктурных элементов комплекса, регулируются особенности трудовых отношений, медицинской, санитарно-эпидемиологической, технической и градостроительной деятельности на территории центра, определяются особенности осуществления деятельности участвующих

в данном проекте лиц, а также вопросы предоставления им определенных финансово-экономических привилегий.

В качестве источника обеспечения правового регулирования инновационной деятельности выступает и закон об особых экономических зонах [13], фиксирующий в качестве необходимого наличие согласованности объемов и сроков финансирования создания инновационной инфраструктуры особой экономической зоны из бюджетов всех уровней, а также внебюджетных средств. Закон регламентирует и процедуру такого финансирования, определяет полномочия государственного органа, ответственного за подготовку документации по созданию инновационной и иных инфраструктур экономической зоны.

Отсутствие единого нормативного правового акта, комплексно регулирующего инновационный процесс в России обуславливает усиление значения подзаконных актов, непосредственно связанных с правовым обеспечением данной сферы.

Так распоряжением Правительства РФ в 2002 году [14] утверждены основные направления инвестиционной политики государства в сфере науки и технологии, постановлением же Правительства РФ от 17 октября 2006 года [15] утверждена федеральная целевая программа, посвященная исследованиям по приоритетным направлениям развития научно-технического комплекса страны, Межведомственная комиссия по научно-инновационной политике при Министерстве образования и науки РФ в 2006 году утвердила Стратегию развития науки и инноваций [16] на последующие девять лет. В 2011 году распоряжением Правительства РФ законодательно определена Стратегия инновационного развития страны на период до 2020 года [17].

Как отмечалось выше, форма государственного устройства Российской Федерации предполагает проведение инновационной политики не только на федеральном, но и на региональном уровне, а также на уровне муниципальных образований.

В качестве региональных источников правового регулирования инновационной деятельности хозяйствующих субъектов можно выделить следующие акты.

Во-первых, таковым является закон Пермской области, определяющий программу развития системы образования нашего региона [18]. Названный закон определял в качестве основных задач осуществление научной поддержки инновационных проектов, введение грантовой системы управления педагогическими инновациями в субъекте, а также стимулирование вовлечения научного потенциала региона в опытно-экспериментальную деятельность.

Во-вторых, в связи с «тенденцией» принятия многими субъектами РФ в начале первого десятилетия нынешнего столетия законами об инновационной деятельности на то время уже Пермский край «обзавелся» и своим [19]. В качестве цели принятия такого выступило стремление региона обеспечить устойчивость развития своего социально-экономического потенциала.

Законом субъекта определены основные задачи регулирования инновационной деятельности, в целом схожие с задачами, закрепленными в вышеперечисленных источниках правового регулирования инновационной политики, установлены формы стимулирования и поддержки инновационной деятельности, закреплен и механизм реализации деятельности в сфере инноваций путем разработки и принятия долгосрочных целевых программ и региональных проектов, обеспечения мер по их реализации.

Складывающиеся непосредственно между субъектами хозяйственной деятельности, осуществляющими инновационную деятельность, отношения по поводу создания и внедрения различного рода инноваций напрямую не регулируется отечественным законодательством. Правовое обеспечение такого рода правоотношений осуществляется посредством многочисленных гражданско-правовых конструкций (договоров).

В качестве основных гражданско-правовых средств регулирования отношений между заказчиком и исполнителем при проведении фундаментальных и прикладных исследований выступают договоры на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

С помощью договоров на создание, передачу и использование научной (научно-технической) продукции, а также договоров о совместной научной (научно-технической) деятельности и распределении прибыли, оказании научных (научно-технических), инженерно-консультационных услуг регламентируются соответствующие многочисленные аспекты в различного рода отношениях между субъектами инновационной деятельности (в том числе органами исполнительной власти).

Гражданское законодательство также предоставляет возможность заключения договоров купли-продажи, мены, поставки, опционного договора на секрет производства (ноу-хау), о передаче исключительного права, договоров на оказание услуг, связанных с реализацией инноваций (в том числе маркетинговых, инжиниринговых, услуг по техническому обеспечению процесса производства, обучению и переквалификации персонала).

Правовой основой использования интеллектуальной собственности в некоторых случаях выступает лицензионный договор, содержащий в себе элементы целого ряда договоров (купли-продажи, подряда, поручения), в ряде случаев для успешного внедрения соответствующей продукции хозяйствующие субъекты прибегают к использованию конструкций договора коммерческой концессии, предусматривающего передачу результатов научно-технической деятельности, а также договора доверительного управления имуществом.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12. 2006 г. № 230-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) // РГ. – 22.12.2006. – № 289.

2. Патентный закон РФ от 23.09.1992 г. № 3517-1 (утр.силу с 01.01.08) // РГ. – 14.10.1992. – № 225.

3. Закон РФ «О правовой охране программы для вычислительных машин и баз данных» от 23.09.1992 г. № 3523-1 (утр.силу с 01.01.2008) // РГ. – 20.10.1992. – № 229.

4. Закон РФ «О правовой охране топологии интегральных микросхем» от 23.09.1992 г. № 3526-1 (утр.силу с 01.01.2008) // РГ. – 21.10.1992. – № 230.

5. Закон РФ «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 23.09.1992 г. № 3520-1 (утр.силу с 01.01.2008) // РГ. – 17.10.1992. – № 228.

6. Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ (ред. от 27.09.2013) // РГ. – 03.09.1996. – № 167.

7. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.10.2013) // РГ. – 12.08.1998. – № 153-154.

8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 23.07.2013 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2013) // РГ. – 06.08.1998. – № 148-149; Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (в ред. от 23.07.2013 г.) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.10.2013) // СЗ РФ. – 07.08.2000. – № 32. – Ст. 3340.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 23.07.2013 г.) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) // СЗ РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30.09.2013) // РГ. – 31.12.2001. – № 256.

11. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ (в ред. от 23.07.2013 г.) // РГ. – 31.07.2007. – № 164.

12. Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» от 28.09.2010 г. № 244-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г.) // РГ. – 30.09.2010. – № 220.

13. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ (в ред. 23.07.2013) // РГ. – 27.07.2005. – № 162.

14. Распоряжение Правительства РФ «Об основных направлениях государственной инвестиционной политики Российской Федерации в сфере науки и технологий» от 11.12.2002 г. № 1764-р // СЗ РФ. – 23.12.2002. – № 51. – Ст. 5113.

15. Постановление Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» от 17.10.2006 г. № 613 // СЗ РФ. – 30.10.2006. – № 44. – Ст. 4589.

16. Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года (утв. Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике, протокол от 15.12.2006 г. № 1) // СПС «Гарант».

17. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 08.12.2011 г. № 2227-р // СЗ РФ. – 02.01.2012. – № 1. – Ст. 216.

18. Закон Пермской области «Об областной целевой программе «Развитие системы образования в Пермской области на 2002-2005 годы» от 05.07.2002 г. № 238-38 (в ред. от 05.03.2005 г.) // СПС «Гарант».

19. Закон Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае» от 11.06.2008 г. № 238-ПК (в ред. от 06.06.2012) // СЗ Пермского края. – 31.07.2008. – № 7.

ББК 65.305
УДК 338.242
У 67

Управление инновациями: теория, методология, практика: сборник материалов VII Международной научно-практической конференции / Под общ. ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2013. – 203 с.

ISBN 978-5-906535-91-7

ОРГКОМИТЕТ КОНФЕРЕНЦИИ:

Дохолян С.В., заведующий отделом Структурных преобразований экономики Института социально-экономических исследований Дагестанского научного центра РАН (г. Махачкала), д.экон.н., профессор – *председатель*.

Чернов С.С., заведующий кафедрой Систем управления и экономики энергетики Новосибирского государственного технического университета (г. Новосибирск), руководитель ЦРНС, к.экон.н., доцент – *зам. председателя*.

Хечоян Т.Б., проректор по международным связям Академии государственного управления Республики Армения (Республика Армения, г. Ереван).

Тверезовская Н.Т., профессор кафедры Методики обучения Национального университета биоресурсов и природопользования Украины (Украина, г. Киев), д.пед.н., профессор.

Дулесов А.С., заведующий кафедрой Информационных технологий и систем Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова (г. Абакан), д.техн.н., доцент.

Мингазова Н.М., заведующий лабораторией Водных экосистем факультета Географии и экологии, профессор кафедры Прикладной экологии Казанского государственного университета (г. Казань), д.биол.н., профессор.

Минакова И.В., заведующий кафедрой Мировой и национальной экономики Юго-Западного государственного университета (г. Курск), д.экон.н., доцент.

Мингалева Ж.А., профессор кафедры Экономики и управления на предприятии Пермского национального исследовательского политехнического университета (г. Пермь), д.экон.н., профессор.

Ставринова Н.Н., начальник отдела магистратуры, профессор кафедры Педагогического и специального образования Сургутского государственного педагогического университета (г. Сургут), д.пед.н., доцент.

Новикова И.В., профессор кафедры «Управления проектами и инновациями» Северо-Кавказского федерального университета (г. Ставрополь), д.соц.н., профессор.

Миронова Л.И., заведующий кафедрой Математического обеспечения и администрирования информационных систем Уральского государственного экономического университета (г. Екатеринбург), к.техн.н., доцент.

В сборник вошли материалы секций: «Инновационный потенциал современной экономики», «Механизмы государственной инновационной политики», «Теория и практика управления инновациями», «Инновационная деятельность вузов», «Инновации в промышленности», «Инновации в машиностроении и энергетике», «Инновации в сфере услуг», «Инновационные образовательные технологии», «Управление социальными инновациями», «Информационно-коммуникационные технологии», «Законодательство в сфере инновационной деятельности», «Зарубежный опыт реализации государственной инновационной политики».

Все материалы публикуются в авторской редакции.

**ББК 65.305
УДК 338.242**

ISBN 978-5-906535-91-7

© Коллектив авторов, 2013